



## Åbent Referat for Beredskabskommissionen

Mødedato **24. februar 2017**  
Tid **07:30**  
Sted **Brandstationen, Manøvej 25, 4700 Næstved**

### Medlemmer

Borgmester Knud Erik Hansen, Faxe Kommune  
Borgmester Carsten Rasmussen, Næstved Kommune  
Borgmester Henrik Hvidesten, Ringsted Kommune  
Borgmester Knud Larsen, Vordingborg Kommune

Eli Jacobi Nielsen, Faxe Kommune  
Henrik Aakast, Faxe Kommune  
Cathrine Riegels Gudbergsen, Næstved Kommune  
Helle Jessen, Næstved Kommune  
John Andersen, Ringsted Kommune  
Per Jensen, Ringsted Kommune  
Poul A. Larsen, Vordingborg Kommune  
Bent Maigaard, Vordingborg Kommune

Politiinspektør Jens Børsting, Midt- og Vestsjællands Politi  
Politiinspektør Steen Nørskov, Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi

Frivillig Christian Søderquist Hansen, medarbejderrepræsentant for frivillige  
Holdleder Bo Engeset, medarbejderrepræsentant for deltidsansatte  
Vagtcentralassistent Carsten Hansen, medarbejderrepræsentant for fastansatte

### Fraværende

Jens Børsting  
Carsten Hansen, suppleret af Knud Erik Døssing

### Gæster

Beredskabschef Henrik Nilsson

### Sekretær

Beredskabsdirektør Flemming Nygaard-Jørgensen



## Indhold

<b>1. Godkendelse af dagsorden.....</b>	<b>2</b>
<b>2. Risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet .....</b>	<b>3</b>
<b>3. Ejerstrategi .....</b>	<b>8</b>
<b>4. Eventuelt.....</b>	<b>10</b>



# 1. Godkendelse af dagsorden

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

## **BESLUTNING**

**Beredskabskommissionen, 24.02.2017**

Fraværende Jens Børsting

Godkendt



## 2. Risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen/Henrik Nilsson

### INDLEDNING

I denne sag skal der ud fra oplæg til serviceniveau for risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet herunder plan for vandforsyning til brandslukning tages stilling til det fremtidige serviceniveau for og dimensionering af redningsberedskabet.

### SAGSFREMSTILLING

Oplægget til serviceniveau for risikobaseret redningsberedskab er udarbejdet på baggrund af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002, hvor et enigt Folketing fastlagde, at redningsberedskabet i den enkelte kommune skal opbygges ud fra en vurdering af de lokale risici samt at redningsberedskabets forebyggende aktiviteter skal styrkes.

Som en naturlig konsekvens af sammenlægningen af beredskaberne i Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg Kommuner til Midt- og Sydsjællands Brand & Redning (MSBR), skal den risikobaserede dimensionering udarbejdes på ny.

Konkret indebærer det, at MSBR skal identificere og analysere risici i de 4 kommuner (fremadrettet benævnt dækningsområdet). På basis af denne analyse skal Beredskabskommission og endeligt de 4 kommunalbestyrelser fastlægge et serviceniveau for redningsberedskabet samt dets organisation, virksomhed mv. omfattende forebyggende aktiviteter såvel som det operative beredskab, jf. bekendtgørelse 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

MSBR har opstartet processen primo 2016 og har frem til september udarbejdet et oplæg til serviceniveau, som har været i en måneds høring blandt medarbejdere og frivillige og derefter behandlet i MED-Hovedudvalget. Medarbejderrepræsentanterne i MED-Hovedudvalget har udarbejdet høringsnotater, der vedlægges sagen.

I januar 2017 er der afholdt møder i de enkelte kommuner, hvor materialet er blevet præsenteret og uddybet overfor den enkelte kommunes repræsentanter i Beredskabskommissionen, samt andre relevante deltagere som den enkelte kommune har valgt at inddrage.

I processen indgår arbejdet med *risikoidentifikation*, dvs. kortlægning, dokumentation og kategorisering af risici i MSBR's dækningsområde. Bl.a. er der indsamlet information om risici gennem udrykningsstatistikker, brandsynsregister, virksomhedsregister, kommune- og lokalplaner.

Herefter følger en *risikoanalyse*, dvs. analyse af de risici, der er identificeret i risikoidentifikationen med henblik på at fastlægge omfanget af dækningsområdets risici (hyppighed x konsekvens) samt efterfølgende at fastlægge fagligt funderet indsatskapacitetsniveauer og udpege relevante forebyggelsestiltag.

Resultaterne af dette arbejde er dokumenteret i Delrapport 1: Risikoidentifikation og Delrapport 2: Risikoanalyse, der er en del af bilagsmaterialet til oplægget. Disse rapporter danner grundlag for forslag til den fremtidige organisering m.m. af MSBR.



Oplægget til serviceniveau er opbygget af følgende overordnede afsnit:

- 1) Beskrivelse af risikoprofil for MSBR's dækningsområde.
- 2) Forslag til fremtidig opbygning af MSBR i form af:
  - a. Forslag til opbygning af det operative beredskab, hvor der foreslås og beskrives forskellige muligheder, der skal tages stilling til og vælges imellem
  - b. Forslag til opbygning af de forebyggende aktiviteter, hvor der ikke foreslås forskellige muligheder, men alene beskriver og foreslår nuværende niveau
  - c. Samlet ressourceforbrug til ledelse, administration og drift, hvor der ikke foreslås forskellige muligheder, men alene beskriver og foreslår nuværende niveau
- 3) Skematisk opsummering af valgmulighederne med økonomi forbundet med de forskellige forslag.

Oplægget til plan for vandforsyning til brandslukning lægger op til, at vandforsyningen generelt baseres på udrykningskøretøjernes vandkapacitet sammen med enkelte kraftfulde brandhaner, der er placeret centralt og strategisk i de enkelte kommuner.

Brandhaner, der ikke opfylder kravet til vandydelse og placering, vil ikke længere blive vedligeholdt, og vil efter aftale med de berørte vandværker og forsyningselskaber blive nedlagt/fjernet i forbindelse med kommende arbejde på vandledningen.

Forventet proces for behandling og godkendelse af serviceniveau for risikobaseret redningsberedskabet

- Beredskabskommissionen behandler og vælger serviceniveau og dimensioneringsmodeller (dette møde)
- Beredskabskommissionens valg af serviceniveau og dimensioneringsmodel sendes til udtalelse i Beredskabsstyrelsen i uge 9/2017
- Udtalelse fra Beredskabsstyrelsen forventes modtaget ultimo marts/primus april 2017
- Det valgte serviceniveau og dimensioneringsmodeller samt Beredskabsstyrelsens udtalelse behandles i MED-Hovedudvalget primo/medio april 2017
- Beredskabskommissionen behandler Beredskabsstyrelsens udtalelse sammen med evt. materiale fra MED-Hovedudvalget på møde den 26. april 2017, hvorefter endeligt valg af serviceniveau og dimensioneringsmodel fremsendes til ejerkommunerne med indstilling om godkendelse, og ønske om behandling i kommunalbestyrelserne inden sommerferie 2017.
- Efter forventet godkendelse i ejerkommunerne kan implementeringen af det nye serviceniveau og dimensioneringsmodel påbegyndes i andet halvår 2017 med forventet fuld indfasing i første halvår 2018.

## **VURDERING**

Det vurderes, at oplægget til serviceniveau for risikobaseret redningsberedskab incl. plan for vandforsyning angiver relevante og fagligt forsvarlige muligheder for dimensionering af redningsberedskabet ud fra en beredskabsfaglig risikovurdering.

Det vurderes også, at der afhængigt af hvilke modeller for fremtidig dimensionering af det operative beredskab, dvs. hvor der er tale om reduktioner i bemanning og køretøjer, der vælges, vil være en risiko for, at primært det



deltidsansatte brandmandskab vil opleve det som væsentlige forringelser af deres vilkår som brandmænd, hvilket vil øge udfordringerne med at fastholde og rekruttere deltidsansat brandmandskab.

## ØKONOMI

Afhænger af hvilke muligheder/modeller i oplægget der vælges.

## BILAG

Oplæg til serviceniveau for risikobaseret redningsberedskab incl. plan for vandforsyning til brandslukning med bilag.

Høringsnotat fra fuldtidsansatte og frivillige.

Høringsnotat fra deltidsansatte brandmænd.

Ledelsens svar på deltidsansatte brandfolks høringsnotat til RBD.

Udtalelse fra AT og BRS vedr. røgdykning.

## INDSTILLING

Det indstilles, at Beredskabskommissionen beslutter hvilke muligheder for serviceniveau til dimensionering af redningsberedskabet herunder plan for vandforsyning til brandslukning, der skal sendes til høring i Beredskabsstyrelsen med henblik på indstilling til behandling i ejerkommunerne.

Med henvisning til oplæggets afsnit 6 omkring opsummering af valgmulighederne på side 31 – 34 anbefaler Ledelsen i MSBR følgende muligheder/modeller

Område	Anbefaling	Anslået økonomi i forhold til pt.
Udrykningstider	Forslag 1:	Ingen ændring
Indsatslederfunktionen	Model 2 og Tillæg b	-400.000 kr. – -425.000 kr. årligt
Bemandingsniveau og udrykningssammensætninger	Model 2	-500.000 kr. årligt
Vagtcentral	Model 1	Ingen ændringer
Brandstationer	Forslag 2	-800.000 kr. årligt gældende for Næstved Kommune
Køretøjer	Jf. investeringsplan – bilag 4	Ingen ændringer
Brandmandskab	Ingen ændringer	Ingen ændringer
Frivillige	Ingen ændringer	Ingen ændringer
Uddannelse og øvelse	Forslag 3	Max. -60.000 kr. årligt
Myndighedsopgaver og risikobaserede forebyggelsestiltag	Ingen ændringer	Ingen ændringer
Samlet administrativt ressourcebehov	Ingen ændringer	Ingen ændringer
Samlet		Max. -1.785.000 kr.



## BESLUTNING

### Beredskabskommissionen, 24.02.2017

Fraværende Jens Børsting

Godkendt med ændringer

Område	Beslutning	Anslået økonomi i forhold til pt.
Udrykningstider	Forslag 1: 10 minutter = Større byer 15 minutter = Landdistrikter og mindre landsbyer 20 minutter = Resten af dækningsområdet Der lægges op til, at min. 80 % af udrykningerne overholder ovennævnte udrykningstider	Ingen ændringer
Indsatslederfunktionen	Med udgangspunkt i de eksisterende 4 indsatsleder-distrikter, hvor hver kommune i dag udgør et distrikt, skal der ske en tilpasning af distrikterne så der er sammenhæng med tilpasningen af brandstationernes dækningsområder. Indsatsledere kører ikke med til reducerede udrykninger. Funktionen holdleder som teknisk leder anvendes ikke.	-50.000 kr. årligt
Bemandingsniveau og udrykningssammensætninger	Model 1: Ingen ændringer - dog tilpasses udrykningssammensætningerne til det nuværende serviceniveau gældende i den enkelte kommune, og der anvendes reducerede udrykninger ved meldinger om mindre komplicerede hændelser ud fra 1-1-2 picklisten.	-150.000 kr. årligt
Vagtcentral	Model 1: Ingen ændringer	Ingen ændringer



Brandstationer	Forslag 1: Ingen ændringer, dog skal dækningsområderne for de enkelte brandstationer tilpasses i forhold til at det er nærmeste relevante enhed/ressource der kører til en given hændelse. Administrationen bemyndiges til i samarbejde med Næstved Kommune, at udfærdige beskrivelsen af, hvordan St. Herlufmagle skal fortsætte.	Ingen ændringer
Køretøjer	Investeringsplanen følges	Ingen ændringer
Brandmandskab	Ingen ændringer	Ingen ændringer
Frivillige	Ingen ændringer	Ingen ændringer
Uddannelse og øvelse	Forslag 3: Fagligt baseret uddannelsesniveau, hvor uddannelserne harmoneres på tværs af brandstationerne	Max. -60.000 kr. årligt
Myndighedsopgaver og risikobaserede forebyggelsestiltag	Ingen ændringer	Ingen ændringer
Samlet administrativt ressourcebehov	Ingen ændringer. Der nedsættes en arbejdsgruppe bestående af ledelsen i MSBR og repræsentanter fra de fire ejerkommuner til at gennemgå de administrative ressourcebehov.	Ingen ændringer
Samlet		Max. -260.000 kr. årligt





### 3. Ejerstrategi

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

#### INDLEDNING

I denne sag skal der tages endelig stilling til ejerstrategien på baggrund af tilbagemeldingerne fra ejerkommunerne.

#### SAGSFREMSTILLING

Efter Beredskabskommissionens godkendelse af ejerstrategien for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning på møde den 4. oktober 2016, blev ejerstrategien sendt til de fire ejerkommuner med anmodning om, at ejerstrategien blev behandlet med henblik på godkendelse i de enkelte kommuner.

De enkelte kommuner har alle godkendt den fremsendte ejerstrategi på møder i kommunalbestyrelserne i Faxe den 17. november, Næstved den 11. oktober, Ringsted den 14. november og Vordingborg den 24. november.

Faxe og Ringsted har knyttet nogle anbefalinger til deres godkendelse

Kommune	Anbefaling
Faxe	Selskabet beskæftiger sig kun med kerneopgaverne, og ikke med ikke-beredskabsmæssige opgaver.  Det skal fremgå af ejerstrategien, at selskabet vil sikre ens løn- og ansættelsesvilkår for de forskellige medarbejderkategorier.
Ringsted	Det forventes, at der snarest laves en plan der kan håndtere uforudsete hændelser som påvirker selskabets drift og økonomi.

Forudsætningerne i forbindelse med etableringen af Midt- og Sydsjællands Brand & Redning, samt for den daglige drift, var at de eksisterende opgaver, herunder også de ikke-beredskabsmæssige opgaver, der var i de enkelte kommuners egne redningsberedskaber blev ført med over i selskabet ved sammenlægning med henblik på en videreførelse. I ejerstrategien står der derfor:

*'Nye serviceopgaver for ejerkommunerne skal godkendes af Beredskabskommissionen og må kun udføres ved udnyttelse af overskudskapacitet i forbindelse med løsning af kerneopgaverne samt skal ske på kommercielle vilkår. Serviceopgaverne må ikke påføre selskabet et underskud. Ejerkommunerne høres forinden beslutning i Beredskabskommissionen.'*

Det understreges, at nye ikke-beredskabsmæssige opgaver - også kaldet serviceopgaver - ikke må påbegyndes uden forudgående godkendelse i Beredskabskommissionen og høring i ejerkommunerne.

Indenfor de enkelte medarbejderkategorier fx de deltidsansatte brandfolk, er det hensigten, at der med tiden opnås så ensartede forhold som muligt, dog under hensyntagen til lokale forhold, der spiller ind for de enkelte brandstationer. I forhold til aflønningsforholdene for de deltidsansatte brandfolk, giver reglerne om virksomhedsoverdragelse, hvor medarbejderne er sikret mod lønnedgang, ikke mulighed for at harmonisere lønniveauet indenfor denne overenskomstperiode medmindre lønbudgettet øges med ca. 1 mio. kr.

Ved overenskomstperiodens udløb den 31. marts 2018, kan der forhandles nye lokalaftaler med ændrede lønniveauer, der holder sig indenfor rammerne af det vedtagne budget.



Der vil blive taget initiativ til, at den daglige ledelse sammen med formandskabet i første halvår 2017 udarbejder en plan for hvordan uforudsete hændelser, der kan påvirke selskabets daglige drift og økonomi i negativ retning, skal håndteres.

### **VURDERING**

Det vurderes, at den første anbefaling fra Faxe Kommune er imødekommet med ordlyden i ejerstrategien samt behandling af denne sag.

Den anden anbefaling fra Faxe Kommune søges imødekommet i forhandlingerne med de relevante faglige organisationer omkring lokalaftaler for løn- og ansættelsesvilkår, men på grund af reglerne om virksomhedsoverdragelse af medarbejder anses det ikke for sandsynligt, at der kan opnås ensartede forhold i indeværende overenskomstperiode.

Anbefalingen fra Ringsted Kommune imødekommes ved, at der i første halvdel af 2017 udarbejdes den ønskede plan for fortsat drift.

### **BILAG**

Ejerstrategi for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning

### **INDSTILLING**

Det indstilles, at ejerstrategien endeligt vedtages, samt at Faxe og Ringsted kommuners anbefalinger skal efterleves, som beskrevet i sagsfremstillingen.

### **BESLUTNING**

#### **Beredskabskommissionen, 24.02.2017**

Fraværende Jens Børsting

Godkendt



## 4. Eventuelt

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

### **Beredskabskommissionen, 24.02.2017**

Fraværende Jens Børsting

Formanden orienterede om møde mellem kommunaldirektørerne, MSBR's ledelse og Formanden den 22. februar 2017, omhandlende håndtering af krisesituationer og samarbejde generelt mellem MSBR og ejerkommunerne.