

15. juli 2016

Ejerstrategi for fælleskommunalt § 60 selskab Midt- og Sydsjællands Brand & Redning

Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg kommuner besluttede i marts 2015, at etablere Midt- og Sydsjællands Brand & Redning (herefter kaldet selskabet) som et fælleskommunalt selskab i henhold til § 60 i den kommunale styrelseslov med virkning fra den 1. april 2015.

Selskabets formål er at varetage ejerkommunernes beredskabsopgaver jf. Beredskabsloven i forhold til at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer.

Selskabet skal levere en beredskabsindsats på et højt niveau over for borgere og virksomheder i ejerkommunerne og samtidig, ved at udnytte en række synergimuligheder, sikre lave omkostninger for ejerkommunerne på området.

Selskabet servicerer i alt 197.793 indbyggere (opgjort 1. kvartal 2016) og et samlet areal på 1.996 km².

Synergieffekterne opnås bl.a. ved optimering af såvel administrative som driftsmæssige opgaver på tværs af de enkelte kommuner, der samles og udføres i et samlet selskab, og ved at samtænke kapaciteterne i form af brandstationer, vagtcentraler og køretøjer/materiel i de tidligere enkelte redningsberedskaber. Et større fælles redningsberedskab vil give muligheder for styrket rekruttering og fastholdelse af kvalificeret personale samt sikre en systematisk kvalitetsudvikling og kvalitetssikring af arbejdet.

Denne ejerstrategi er udarbejdet i fællesskab mellem Beredskabskommissionen og ejerkommunerne for at sikre en fælles strategisk ramme for selskabets drift og udvikling. Ejerstrategien indeholder følgende hovedelementer:

1. Selskabets opgaver
2. Det frivillige beredskab
3. Tværgående samarbejde med ejerkommunernes myndighedsområder
4. Tværgående samarbejde med naboberedskaberne
5. Håndtering af uforudsete hændelser som påvirker selskabets drift og økonomi
6. Opbygning af likviditet og genanskaffelse af materiel
7. Effektivisering af driften
8. Udarbejdelse af risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet for den enkelte kommune
9. Udbudsstrategi
10. Revision af ejerstrategien

1. Selskabets opgaver

Selskabet skal varetage ejerkommunernes opgaver og forpligtigelser i henhold til den til enhver tid gældende beredskabslov, fyrværkerilov og lov om beskyttelsesrum med tilhørende retsfor skrifter.

Dette udgør selskabets kerneopgaver.

Udover kerneopgaverne kan selskabet udføre øvrige ikke-beredskabsmæssige opgaver for ejerkommunerne, andre kommuner, regioner og Staten.

Dette betegnes som serviceopgaver.

Ejerkommunerne ønsker et beredskab med et stærkt fokus på drift af kerneopgaverne.

Selskabets mission er effektivt at forebygge, afbøde og begrænse virkningerne af brande og ulykker i Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg kommuner.

Med en indsats der skaber størst mulig sikkerhed og tryghed for borgerne i de fire ejerkommuner, skal selskabet redde menneskeliv og samfundsværdier.

Gennem en konstant udvikling skal selskabet til enhver tid fremstå som et moderne og tidssvarende redningsberedskab, hvor borger og virksomheder oplever at

- føle sig trygge og sikre ved at bo og arbejde og drive virksomhed i Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg kommuner
- kommunerne råder over et effektivt og professionelt redningsberedskab
- personalet er veluddannet og kan løse de opgaver som selskabet skal udføre
- selskabet er innovativ og proaktiv i forhold til forebyggende foranstaltninger
- selskabet, med udgangspunkt i de lokale brandstationer, deltager og er synlige i lokale aktiviteter og arrangementer
- servicen i top
- selskabet altid er i stand til at yde direkte eller indirekte hjælp
- selskabet fortsat udvikler sig i takt med ændrede og nye regler og behov

Den forebyggende og skadesbegrænsende indsats omhandler primært de lovpligtige brandsyn og brandteknisk byggesagsbehandling, men omhandler også information og rådgivning indenfor selskabets opgavesæt til de kommunale organisationer, borgere og virksomheder.

Selskabet skal foranledige, at ejerkommunerne udarbejder en samlet beredskabsplan også kaldet Plan for Fortsat Drift jf. § 25 i Beredskabsloven.

Det er den enkelte kommunes ansvar, at en sådan plan udarbejdes, hvor selskabet skal bistå kommunerne med udarbejdelsen.

Den afhjælpende indsats omhandler brand- og redningsopgaver samt akutte uheld med farlige stoffer (miljøuheld). Disse opgaver varetages af det primære daglige beredskab, der består af fastansat og deltidsansat beredskabspersonale.

Nye serviceopgaver for ejerkommunerne skal godkendes af Beredskabskommissionen og må kun udføres ved udnyttelse af overskudskapacitet i forbindelse med løsning af kerneopgaverne samt skal ske på kommercielle vilkår. Serviceopgaverne må ikke påføre selskabet et underskud.

Ejerkommunerne høres forinden beslutning i Beredskabskommissionen.

2. Det frivillige beredskab

Ejerkommunerne ønsker et velfungerende frivilligt beredskab, der skal støtte op om det primære daglige beredskab i forbindelse med operative indsatser ved bl.a. brand, redning og akutte uheld med farlige stoffer, samt være behjælpelig ved kommunale, kulturelle og foreningsmæssige arrangementer. Frivillighedenens beredskabsmæssige indsættelsesniveau skal svare til opgavens art og formål samt være omkostningseffektiv.

3. Tværgående samarbejder med ejerkommunernes organisationer

Der har i de fire ejerkommuner været et tæt og godt samarbejde mellem eget redningsberedskab og den øvrige del af den kommunale organisation. Det er ejerkommunernes hensigt, at dette samarbejde skal fortsætte mellem selskabet og de respektive kommunale organisationer.

Selskabet skal tage initiativ til at opbygge og vedligeholde de relevante relationer ind i de enkelte kommuner.

4. Tværgående samarbejder med naboberedskaberne

De fire ejerkommuner ønsker et så robust og effektivt redningsberedskab som muligt, både operativt, kompetencemæssigt og økonomisk. Selskabet skal derfor opsøge et tæt samarbejde med de beredskabsenheder, der grænser op til selskabets dækningsområde.

Samarbejdet med naboberedskaberne, skal udover de nære operative samarbejder have fokus på koordinering af den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet, hvor mulighederne for udnyttelse af ressourcer på tværs af "grænser" afdækkes og udnyttes, med henblik på at det altid er nærmeste relevante ressource, der tilkaldes til en hændelse. Der skal også være fokus på mulighederne for et samarbejde om en fælles vagtcentral. Det ønskes tillige, at selskabet opsøger og stiller sig åben for samarbejds muligheder med andre beredskabsenheder i Danmark, hvis sådanne viser sig hensigtsmæssige.

5. Håndtering af uforudsete hændelser som påvirker selskabets drift og økonomi

Selskabets ledelse udarbejder sammen med formandskabet en plan, der beskriver håndteringen af såvel forudsete som uforudsete situationer, der kan påvirke selskabets daglige drift og økonomi i negativ retning.

6. Opbygning af likviditet og genanskaffelse af materiel

De fire ejerkommuner ønsker ikke at selskabet opbygger en større kassebeholdning (likviditet) end der er nødvendig i forhold til at sikre et minimalt træk på selskabets kassekredit, samt sikre en årlig hensættelse af 400.000 kr. i 5 år til delvis dækning af arbejdsskadesudbetalinger.

I forbindelse med behandlingen af kommende års budget fremlægges der en likviditetsoversigt, der angiver den nødvendige likviditet for at sikre et minimalt træk på selskabets kassekredit.

Ordinære anskaffelser af store køretøjer og materielgenstande med en anskaffelsestotal over 500.000 kr. sker efter en udskiftningsplan, som Beredskabskommissionen har godkendt. Anskaffelserne finansieres via leasing.

Leasingaftaler med en leasingstørrelse der overstiger 1 mio. kr. skal godkendes i Beredskabskommissionen og ejerkommunernes kommunalbestyrelser. Leasingaftaler med en leasingstørrelse under 1 mio. kr. skal udelukkende godkendes i Beredskabskommissionen.

Leasingaftaler med en leasingstørrelse mindre 1 mio. kr. indgår som hovedregel med en løbetid på 10 år, og leasingaftaler med en leasingstørrelse større end 1 mio. kr. indgår som hovedregel med en løbetid på 10-15 år.

7. Effektivisering af driften

De fire ejerkommuner har alle i egen kommune løbende fokus på effektivisering af økonomien, og ønsker således også at selskabet har et lignende fokus på effektivisering, hvilket skal udmøntes i den årlige budgetbehandling i form af forslag til effektiviseringsgevinster på 2 % i forhold til foregående års budget.

Halvdelen af effektiviseringsgevinsterne tilfalder ejerkommunerne i forhold til ejerfordelingen ved en reduktion af driftsbidragene, og den anden halvdel forbliver i selskabet.

Initiativer til at opnå effektiviseringsgevinster iværksættes i 2017 så gevinsten opnås fra 2018.

Ved hver revision af den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet, hvor redningsberedskabets serviceniveau i de enkelte kommuner fastlægges, skal effektiviseringspotentialer indgå i de forskellige dimensioneringsforslag, der skal tages stilling til i Beredskabskommissionen og i de enkelte kommunalbestyrelser.

8. Udarbejdelse af risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet for den enkelte kommune

Selskabet er ansvarlig for at udarbejde forslag til en risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet i den enkelte kommune og for det samlede redningsberedskab.

Forslaget skal indeholde 2-3 modeller for hvordan redningsberedskabet kan dimensioneres og organiseres, hvor hver model skal indeholde både en beredskabsfaglig og økonomisk konsekvensbeskrivelse, som Beredskabskommissionen og de enkelte kommunalbestyrelser skal tage stilling til.

Udgangspunktet for de enkelte dimensioneringsmodeller er det serviceniveau og den dimensionering, som ejerkommunerne havde ved etableringen af selskabet. Den enkelte kommune kan vælge, at justere eget serviceniveau og dimensionering op eller ned mod henholdsvis mer- eller mindrebetaling i driftsbidrag.

9. Udbudsstrategi

Blandt ejerkommunerne er der på det operative område både entrepriseberedskaber (Vordingborg), og eget kommunalt beredskab (Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg). I Vordingborg Kommune er det brandstationerne i Præstø og Stege, der drives af Falck, hvor den nuværende aftale udløber 31.12.2018.

Det er ejerkommunernes ønske, at Beredskabskommissionen i god tid inden aftalens udløb tager stilling til om opgaven skal konkurrenceudsættes, samt i hvilket omfang de operative driftsopgaver evt. skal konkurrenceudsættes.

Af hensyn til at bevare en forsvarlig konkurrencesituation ønsker ejerkommunerne, at der ikke udbydes mere end halvdelen af selskabets områder, som der kan udbydes, ad gangen.

Et udbud skal være gældende for 5 år med mulighed for max. 2 års forlængelse.

Af hensyn til etableringen og konsolideringen af selskabet foretages der ikke udbud af nye områder i de første 5 år efter selskabets etablering. Første udbud af nye områder kan dermed først sættes i gang den 1. april 2020.

Ved valg om konkurrenceudsættelse af opgaver indenfor selskabets ansvars- og arbejdsområde, skal det foregå på en måde, så der også er mulighed for at selskabet kan afgive kontrolbud på opgaven eller dele af opgaven, og det skal tilstræbes at udbudsformen sikrer en optimal konkurrencesituation.

Det er også vigtigt for ejerkommunerne, at der sikres en eventuel virksomhedsoverdragelse af egne medarbejdere, samt at en eventuel kommende leverandør forpligtiges til at leve op til gode standarder for medarbejderbeskyttelse mv. og selskabets CSR-profil.

Selskabet udarbejder en indkøbspolitik og en CSR-profil, der begge forelægges Beredskabskommissionen til godkendelse.

10. Revision af ejerstrategien

De fire ejerkommuner ønsker, at ejerstrategien er et dynamisk værktøj, der løbende revideres så den bevarer sin aktualitet. Selskabet skal således løbende tage initiativ til at ejerstrategien revideres i forhold til udviklingen i ejerkommunerne og indenfor redningsberedskabet.

Ejerstrategien behandles på første møde i Beredskabskommissionen i en ny valgperiode med henblik på at give nye medlemmer kendskab til strategien og selskabet. Senest midt i en valgperiode skal ejerstrategien revideres.

Ejerstrategien kan suppleres med en handlingsplan, der beskriver konkrete aktiviteter og handlinger, der understøtter ejerstrategien, og som kan igangsættes og afvikles indenfor en kortere tidsperiode end ejerstrategien dækker over.

En handlingsplan skal behandles af Beredskabskommissionen.

Ejerstrategien og ændringer til den skal godkendes i de enkelte ejerkommuners kommunalbestyrelser.

Vedtaget af den fælles Beredskabskommission på møde den 4. oktober 2016.